ROMÂNIA
JUDEȚUL VÂLCEA
PRIMĂRIA ORAȘULUI BĂILE GOVORA
Stațiune cu tradiție balneară de peste 140 de ani
Băile Govora, str. Tudor Vladimirescu nr. 95, 245200, județul Vâlcea, România
Tel. 0250 770 460 C.U.I. 2541827
www.primaria-baile-govora.ro primaria@primaria-baile-govora.ro
REDESCOPERĂ BĂILE GOVORA - OAZA TA DE LINIȘTE ȘI SĂNĂTATE!

Nr. 18171 / 16.11.2026

CĂTRE: Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

SPRE ȘTIINȚĂ: Guvernul României; Comisiile parlamentare competente în domeniul administrației publice; Asociația Orașelor din România; Asociația Națională a Stațiunilor Balneare și Balneoclimatice din România, Consiliul Județean Vâlcea

MEMORIU

privind necesitatea evaluării diferențiate a orașelor-stațiuni balneare și turistice de interes național în cadrul reformei administrativ-teritoriale a României și menținerea statutului urban și a autonomiei administrative a orașului Băile Govora

Primăria Orașului Băile Govora, județul Vâlcea, supune atenției dumneavoastră prezenta poziție de principiu și propunere de fundamentare, în contextul dezbaterilor naționale privind comasarea unităților administrativ-teritoriale și reevaluarea statutului orașelor cu populație redusă.

Demersul nu contestă necesitatea modernizării administrației publice, a eficientizării cheltuielilor și a dezvoltării unor servicii publice de calitate. Solicităm însă ca reforma să se întemeieze pe criterii obiective și proporționale, care să țină seama și de funcția economică, medicală, turistică, patrimonială și regională a localităților, nu exclusiv de numărul locuitorilor permanenți.

I. Contextul și obiectul solicitării

În noiembrie 2026 au fost discutate public și instituțional diferite scenarii de reorganizare. Potrivit informațiilor comunicate de Asociația Comunelor din România după reuniunea din 11 noiembrie 2026, proiectul analizat în primă lectură privea comasarea voluntară a comunelor, utilizând un indicator de referință de 1.500 de locuitori. În paralel, au fost formulate în spațiul public și ipoteze mai ample, referitoare la orașele mici. Aceste ipoteze nu trebuie confundate cu o dispoziție legală deja adoptată prin care Băile Govora ar urma să fie comasată ori reclasificată.

În această etapă de consultare, apreciem oportună formularea unei poziții preventive, argumentate și constructive, pentru a evita ca o viitoare reglementare generală să producă efecte disproporționate asupra stațiunilor balneare și turistice de interes național.

II. Specificul istoric, administrativ și demografic al orașului Băile Govora

Băile Govora este o așezare formată și dezvoltată în jurul resurselor naturale de cură și al investițiilor în balneologie. Organizarea modernă a băilor a început în perioada 1887-1889, iar inaugurarea nucleului balnear organizat de stat a avut loc la 1 iulie 1889. Localitatea a fost încadrată în categoria comunelor urbane în 1927 și a dobândit statutul de oraș în 1930, pe fondul consolidării sale ca stațiune de tratament, recreere și servicii.

Este esențial de subliniat că afirmarea urbană a Govorei nu a rezultat în principal din atingerea unui anumit prag demografic, ci dintr-o funcție specializată, recunoscută la nivel național: **valorificarea factorilor naturali de cură și furnizarea unor servicii balneare și turistice pentru persoane provenite din afara comunității locale.**

Conform datelor statistice privind populația după domiciliu (INS, TEMPO, POP107D), la 1 ianuarie 2026 orașul înregistra aproximativ 2.448 de persoane; la Recensământul populației și locuințelor 2021 au fost înregistrate 2.158 de persoane rezidente. Indicatorii au definiții statistice diferite și trebuie utilizați distinct. Scăderea populației și îmbătrânirea demografică sunt provocări reale, dar nu anulează funcția urbană și balneară a localității.

III. Argumentele care justifică evaluarea diferențiată

1. Statute oficiale distincte, cu relevanță națională

Băile Govora este atestată ca stațiune turistică de interes național, conform anexei nr. 5 la HG nr. 852/2008, astfel cum a fost actualizată inclusiv prin HG nr. 936/2025. Separat, localitatea figurează printre stațiunile balneare prevăzute de HG nr. 1.016/2011, în forma modificată prin HG nr. 898/2022. Aceste recunoașteri oficiale confirmă că localitatea îndeplinește funcții care depășesc interesul strict local.

Statutul de oraș și atestările de stațiune turistică/balneară sunt categorii juridice distincte. O eventuală schimbare administrativă nu ar desființa automat resursele, patrimoniul ori atestările existente; totuși, ar impune o analiză a responsabilităților

administrative, a investițiilor și a condițiilor de menținere și valorificare a acestor funcții.

2. Patrimoniu istoric și peisager cu valoare supra-locală

Orașul păstrează un ansamblu balnear reprezentativ: Hotelul Palace, Pavilionul de Băi, Cazinoul, vile istorice, izvoare amenajate, parcul și promenadele stațiunii. Programul Institutului Național al Patrimoniului dedicat patrimoniului balnear din județul Vâlcea a cercetat și documentat obiective din Băile Govora, evidențiind atât valoarea acestora, cât și necesitatea unor intervenții de conservare și revitalizare.

Aceste obiective nu se reduc la bunuri de interes local, ci constituie resurse ale patrimoniului cultural și ale identității turismului balnear românesc. Administrarea lor necesită continuitate, competențe specifice și prioritizare distinctă, inclusiv pentru corelarea protecției patrimoniului cu dezvoltarea urbană.

3. Populația deservită este mai mare decât populația permanentă

Infrastructura publică a unei stațiuni este utilizată nu doar de persoanele cu domiciliul ori reședința în localitate, ci și de turiști, pacienți veniți la tratament, vizitatori de o zi, angajați navetiști și participanți la evenimente. Drumurile, parcările, spațiile verzi, iluminatul, curățenia, siguranța și serviciile publice trebuie dimensionate pentru această solicitare suplimentară.

Propunem ca evaluarea administrativă a stațiunilor să utilizeze, alături de populația rezidentă, un indicator al **„populației echivalente deservite”**, construit transparent din numărul de înnoptări, fluxurile de vizitatori și gradul de utilizare a serviciilor. Acesta ar completa, nu ar substitui, indicatorii demografici și fiscali.

De exemplu, un număr de 365.000 de înnoptări într-un an ar însemna, în medie, echivalentul a încă 1.000 de persoane prezente zilnic în stațiune. Este un exemplu de calcul, nu o statistică verificată pentru Govora.

Aceasta este o diferență pe care o reformă bazată exclusiv pe populația rezidentă ar ignora-o.

4. Rol economic, medical și de dezvoltare regională

Stațiunea contribuie la activitatea de cazare, tratament, recuperare, alimentație publică, comerț și alte servicii, producând efecte și asupra localităților din vecinătate. Funcția sa medicală și turistică reprezintă o componentă importantă a identității și a potențialului economic al județului Vâlcea.

Obiectivele locale de dezvoltare urmăresc diversificarea ofertei balneare și turistice, prin investiții în agrement, spații publice, patrimoniu, mobilitate, infrastructură și servicii digitale. Printre demersurile relevante se regăsesc proiectul „Parc de agrement Băile Govora” și direcția strategică propusă pentru perioada 2028-2034 privind punerea în valoare a patrimoniului balnear și a promenadelor istorice.

IV. Riscurile unei comasări sau reclasificări exclusiv pe criteriu demografic

1. Diminuarea autonomiei de decizie asupra infrastructurii și investițiilor specifice stațiunii și posibilitatea ca acestea să concureze cu alte priorități într-un buget administrativ comun.
2. Discontinuități organizatorice în administrarea patrimoniului, a spațiilor verzi, a serviciilor și a promovării destinației turistice, în lipsa unor mecanisme clare de responsabilitate.
3. Dificultăți de tranziție pentru proiectele în implementare: succesiunea obligațiilor, actualizarea documentațiilor, cofinanțarea, sustenabilitatea și relația cu finanțatorii. Efectele concrete trebuie stabilite pentru fiecare contract; o comasare nu determină automat pierderea finanțărilor.
4. Posibile schimbări ale eligibilității în programele de finanțare care diferențiază explicit mediul urban de cel rural, în funcție de regulile fiecărui apel.
5. Reducerea reprezentării directe a comunității și îndepărtarea centrului decizional de nevoile rezidenților, ale operatorilor economici și ale vizitatorilor stațiunii.

În același timp, recunoaștem că reducerea costurilor de funcționare, profesionalizarea aparatului administrativ și furnizarea în comun a unor servicii pot produce beneficii reale. Acestea trebuie însă cuantificate și comparate cu costurile tranziției și cu efectele asupra dezvoltării locale.

V. Soluția propusă: eficiență administrativă fără uniformizare

Pentru orașele-stațiuni cu funcție balneară și turistică recunoscută la nivel național, solicităm instituirea unei evaluări funcționale diferențiate, înaintea oricărei decizii privind comasarea ori reclasificarea. Un asemenea mecanism nu ar reprezenta o exceptare necondiționată de la reforma administrativă, ci aplicarea principiilor proporționalității, fundamentării economice și respectării interesului public.

Considerăm oportună analizarea unei categorii funcționale distincte, denumită orientativ **„orașe-stațiuni balneare și turistice de interes național”**, în cadrul căreia aprecierea oportunității menținerii statutului urban să țină seama cumulativ de atestările oficiale, patrimoniu, capacitatea de cazare și tratament, fluxurile turistice, locurile de muncă, aria efectiv deservită, veniturile proprii, calitatea serviciilor și perspectivele de dezvoltare.

Paralel, asocierea intercomunitară, serviciile publice partajate și utilizarea în comun a personalului de specialitate pot fi instrumente de eficientizare fără dispariția identității juridice a orașului. Art. 89 din Codul administrativ și reglementările introduse prin Legea nr. 387/2023 oferă repere pentru cooperarea administrativă, în condițiile legii.

VI. Solicitări adresate autorităților centrale

1. Menținerea statutului urban și a autonomiei administrativ-teritoriale a orașului Băile Govora, în absența unei analize complete care să demonstreze, cu date verificabile, avantajele nete ale unei eventuale reorganizări.
2. Introducerea în viitoarea reglementare a unor criterii speciale de evaluare pentru localitățile atestate ca stațiuni balneare și/sau turistice de interes național, inclusiv pentru cele cu populație permanentă redusă.
3. Utilizarea unei metodologii multicriteriale, care să cuprindă populația rezidentă, populația echivalentă deservită, funcția economică și medicală, patrimoniul, indicatorii de performanță administrativă și situația financiară.
4. Realizarea obligatorie a unei analize de impact economico-financiar, social, patrimonial și investițional pentru fiecare UAT vizată, cu prezentarea economiilor estimate, a costurilor de tranziție și a efectelor asupra serviciilor publice.
5. Protejarea continuității contractelor de finanțare și a proiectelor în implementare, prin dispoziții tranzitorii clare privind succesiunea obligațiilor, cofinanțarea, eligibilitatea și sustenabilitatea investițiilor.
6. Prioritizarea, acolo unde este adecvat, a soluțiilor de cooperare administrativă și furnizare în comun a serviciilor, ca alternativă la comasarea imediată.
7. Respectarea cerințelor de consultare a colectivităților locale și, în situațiile prevăzute de lege, a referendumului local; art. 13 alin. (3) din Legea nr. 3/2000 impune consultarea prealabilă prin referendum pentru proiectele privind modificarea limitelor teritoriale.
8. Consultarea expresă a Asociației Orașelor din România, a Asociației Naționale a Stațiunilor Balneare și Balneoclimatice din România, autorităților stațiunilor balneare și turistice și a instituțiilor cu atribuții în turism, sănătate, cultură și dezvoltare regională la elaborarea criteriilor finale.
9. Comunicarea unui punct de vedere oficial privind modul în care viitoarea reformă va trata orașele-stațiuni de interes național și posibilitatea participării reprezentanților acestora la dezbaterile tehnice.

VII. Disponibilitatea administrației locale pentru măsuri de eficientizare

Primăria Orașului Băile Govora își exprimă disponibilitatea de a participa la evaluări obiective ale performanței administrative, de a fundamenta public costurile de funcționare și investițiile și de a analiza extinderea cooperării cu UAT-urile învecinate pentru servicii specializate, achiziții, infrastructură și digitalizare.

Susținem o reformă care să reducă risipa, să crească responsabilitatea bugetară și să îmbunătățească serviciile oferite cetățenilor. În același timp, apreciem că protejarea funcției balneare, a patrimoniului și a intereselor economice ale stațiunii reprezintă o obligație de interes public care nu poate fi redusă la un simplu calcul al numărului de locuitori.

VIII. Concluzie

Băile Govora nu solicită exonerarea de la obligația de a administra eficient resursele publice. Solicită ca eficiența să fie evaluată în raport cu rolul real al localității și cu responsabilitățile sale față de locuitori, pacienți, turiști și patrimoniul național.

Un oraș balnear cu peste 140 de ani de tradiție, recunoscut oficial ca stațiune balneară și stațiune turistică de interes național, nu poate fi apreciat exclusiv prin raportare la populația permanentă, în absența unei evaluări a funcțiilor sale urbane și a impactului asupra dezvoltării regionale.

În consecință, solicităm analizarea și valorificarea propunerilor formulate prin prezentul memoriu în procesul de elaborare a reformei administrativ-teritoriale și menținerea statutului administrativ al orașului Băile Govora până la realizarea unei evaluări individualizate, transparente și fundamentate.

Cu deosebită considerație,

PRIMAR,
MIHAI MATEESCU

